



REPUBLIKA E KOSOVËS
REPUBLIKA KOSOVA-REPUBLIC OF KOSOVO

MINISTRIA E MBROJTJES
MINISTARSTVO ODBRANE-MINISTRY OF DEFENSE

— PLAN —
INTEGRITETA
(2019-2022)

JUL, 2019

Radna grupa za izradu nacрта:

A7 Faruk GEÇI-MO

A6 Arben GASHI-MO

OF5 Sefer ISUFI-KKS

OF4 Bekim ZEJNULLAHU-MO

OF4 Binak ZEKAJ-MO

A4 Ismet MECINAJ-MO

OF4 Mentor ZEJNULLAHU-MO

OF4 Remzije MORINA-MO

OF4 Lulzim DELIU-MO

Dr Florian QEHAJA-CIDS

Afrim ATASHI-APK

Arife KODRALIU-MJU

OF4 Henrik KROGH-NALT

Klemen STIBELJ-NALT

Izradu Plana integriteta podržala je Kraljevina Norveška kao pomoć Republici Kosova, koja je ostvarena u okviru projekta "Izgradnja integriteta na Zapadnom Balkanu". Podršku je pružio Centar za integritet u sektoru odbrane (CIDS), koji je okupio norveške, regionalne i lokalne stručnjake u ovoj oblasti.

— PLAN —
INTEGRITETA
(2019-2022)

Sadržaj

Predgovor	5
Skraćenice	6
Stopa implementacije Plana integriteta (2016-2018).....	9
Svrha	10
Načela	10
Metodologija	10
Proces izrade	12
Strateški ciljevi 2019-2022	12
1. Unapređenje sistema za upravljanje ljudskim resursima	13
2. Sprečavanje sukoba interesa	15
3. Unapređenje sistema nabavke i ugovaranja	16
4. Unapređenje sistema za upravljanje materijalnim i finansijskim resursima i imovinom	17
5. Jačanje mehanizama unutrašnje kontrole	18
Mera i aktivnosti za sprovođenje Plana integriteta Ministarstva odbrane (2019-2022)	20

Predgovor

Integritet je među najvišim moralnim vrednostima, kako u individualnom tako i u organizacijskom aspektu. Kvalitet "poštenja" znači posedovanje snažnih moralnih principa koji su upućeni svakom pojedincu. Ova vrednost, i u institucionalnom smislu, obrađena je upućena na veoma visokom nivou u rukovodećim mehanizmima tokom procesa rukovođenja i upravljanja u svim strukturama Ministarstva odbrane i Bezbednosnih snaga Kosova. Dakle, među glavnim ciljevima Ministarstva i Bezbednosnih snaga, od samog osnivanja i tokom pripremne faze za prelaz na vojnu misiju, bila je promocija dobrog upravljanja i cilj da se implementiraju principi integriteta, transparentnosti i odgovornosti u skladu sa međunarodnim normama i praksama.

Mi, Ministarstvo odbrane i Bezbednosne snage Kosova, u okviru naše dugoročne vizije, imamo centralni cilj izgradnje i funkcionalizacije naših institucionalnih mehanizama, kao i razvijanje politika u potpunoj saglasnosti sa politikama NATO-a, kako bi bili spremni za punu interoperabilnost kada pređemo u Program Partnerstva za mir, kao članovi istog. NATO je dao posebno mesto razvoju strategija, planova i programa u cilju negovanja i jačanja integriteta unutar svoje organizacione strukture. Njen program izgradnje integriteta u institucijama odbrane i bezbednosti sada je obavezna politika, koju sprovode sve zemlje članice i partneri.

Ministarstvo odbrane i BSK već nekoliko godina u svim najznačajnijim anketama u zemlji stoje kao institucije sa najvećim građanskim poverenjem. Koliko nas ovakva procena čini važnim, toliko nam pridodaje i odgovornosti da što više unparedimo politike protiv negativnih pojava i drugih neetičkih fenomena na neku dalju strukturiranu fazu, kao standard našeg upravnog, administrativnog i operativnog rada na svim nivoima funkcionisanja Ministarstva i Bezbednosnih snaga. Našim strukturanim i funkcionalnim mehanizmima upravljanja ljudskim resursima, materijalnim i finansijskim resursima, kao i mehanizmima unutrašnje kontrole, isto kao i u poslednje tri godine, pridodajemo i novo izdanje Plana integriteta 2019-2022, odnosno mehanizme za implementaciju istog.

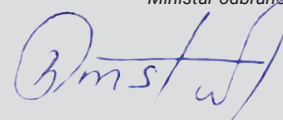
Naš Plan integriteta je alatka za uspostavljanje i verifikaciju integriteta naše institucije. On odražava dokumentirani proces za procenu nivoa osetljivosti naše organizacije, njenu izloženost neetičkim i korumpiranim praksama. Glavna svrha Plana integriteta jeste jačanje integriteta i kulture u borbi protiv korupcije u javnom sektoru, identifikovanjem rizika, planiranjem i sprovođenjem odgovarajućih mera. Uspostavljanje sveobuhvatnog antikorupcijskog sistema, pored plana integriteta, rezultiraće jačanjem vladavine zakona i poverenja ljudi u institucije. Izradom ovog plana, Ministarstvo odbrane i BSK i dalje ostaju dostojanstveni članovi velike grupe zemalja koje su izradile ili su u procesu izrade slične strategije, i istovremeno su i ostaće primer za relevantnu politiku ostalih odeljenja, agencija i drugih organizacija lokalne vlade.

Na kraju, želim da se zahvalim radnoj grupi na angažovanju za izradu relevantnog Plana. Istovremeno, posebno se zahvaljujem Centru za integritet pri sektoru odbrane (CIDS) Ministarstva odbrane Kraljevine Norveške, za sveobuhvatnu podršku u implementaciji ovog projekta u sprovođenju politike za ispunjenje jednog od glavnih prioriteta Programa Vlade Republike Kosova i Ministarskog plana Ministarstva odbrane u procesu tranzicije. U potpunosti sam uveren da posedujemo profesionalne kapacitete i da će svi službenici i zvaničnici, odgovorni za sprovođenje odgovarajućeg Plana, obaviti posao ispravno sa motom "Za Ministarstvo i Bezbednosne snage sa pravim integritetom".

Hvala Vam!

g. Rrustem Berisha

Ministar odbrane



Skraćenice

OAK	Obaveštajna agencija Kosova
APK	Agencija protiv korupcije
EU	Evropska Unija
CIDS	Centre for Integrity in the Defence Sector
OSB	Odeljenje za saradnju i bezbednost
OFIN	Odeljenje za finansije
Difi	Difi – the Agency for Public Management and e-Government
OORB	Odeljenje za obaveštajni rad i bezbednost
OK	Odeljenje za komunikaciju
PO	Pravno odeljenje
OL	Odeljenje za logistiku
OOO	Odeljenje za operacije i obuke
KS	Kadrovska služba
ONU	Odeljenje za nabavku i ugovore
BSK	Bezbednosne snage Kosova
KIJU	Kosovski institut za javnu upravu
INSP	Inspektorat BSK-a
SE	Savet Evrope
KKS	Komanda kopnenih snaga
RKJN	Regulatorna komisijsa za javne nabavke
ZJN	Zakon o javnim nabavkama
MJU	Ministarstvo javne uprave
ULJR	Upravljanje ljudskim resursima
MP	Ministarstvo pravde
MF	Ministarstvo finansija
MO	Ministarstvo odbrane
MUP	Ministarstvo unutrašnjih poslova
NALT	NATO Advisory and Liaison Team
NATO	The North Atlantic Treaty Organization
II	Izgradnja integriteta
JUR	Jedinica unutrašnje revizije
JPOU	Jedinica za podršku opštim uslugama
OUN	Organizacija Ujedinjenih Nacija
OEBS	Organizacija za bezbednost i saradnju u Evropi
NKZ	Nacionalna kancelarija za reviziju
PAP-DIB	Partnership Action Plan on Defence Institution Building

Uvod

Izgradnja institucionalnog integriteta i dalje ostaje kao jedan od najvažnijih aspekata procesa izgradnje države. Nedostatak ulaganja u integritet može dovesti do toga da javne institucije i službenici budu izloženi negativnim akcijama, što može rezultirati zloupotrebom javnih sredstava i lošim upravljanjem institucionalnog sistema. Pored budžetskih implikacija, negativne pojave mogu nastati i u drugim slučajevima, npr. ako se sistem nezaslužnosti pojavi u sistemu upravljanja ljudskim resursima ili čak kada dolazi do odražavanja sukoba interesa. Dakle, negativne pojave ne treba posmatrati samo sa monetarnog aspekta, već i iz šireg konteksta akcija ili propusta koji potcenjuju demokratske vrednosti i vladavinu zakona. Pojam integriteta, iako raščlanjen na različitim nivoima, najbolje odgovara definiciji koja integritet opisuje kao “delovanje službenika koji dobro rade čak i onda kada nisu pod nadzorom”.

Republika Kosova i njene institucije su posvećene i pred međunarodnim institucijama, pri kojima namerava da se pridržava, kako bi snažno implementirala institucionalni integritet kao koncept, politiku i praksu potpuno integrisanu u njihov svakodnevni rad. Ovaj veoma važan aspekt je Republika Kosova dokazala i ranije sa svojim posebnim politikama, isto kao što i sada obrađuje posebnu nacionalnu strategiju - Nacionalnu strategiju za borbu protiv korupcije (2019-2022).

U ovom smislu, jačanje odbrambenih kapaciteta zahteva specifične nadzorne mere za izgradnju integriteta i to zbog prirode tajnih informacija koje ova institucija poseduje, ali i zbog nabavke opreme visoke vrednosti. U stvari, pitanja nacionalne bezbednosti ne bi trebalo da ignorišu mere odgovornosti koje pre svega zahtevaju povećanje integriteta. Čak i u demokratskim državama, sektor odbrane se kategorizuje u “sumnjive” institucije zbog političkih i administrativnih praksi koje dovode do zloupotrebe vlasti, a ponekad čak i saradnju sa organizovanim kriminalom, što ovaj sektor čini neimunim na koruptivno ponašanje.

Uprkos činjenici da je pitanje integriteta navedeno u normativnim aktima koji su takođe obrađeni u posebnoj odredbi Etičkog kodeksa, kao jedna od ključnih vrednosti i ključnih standarda njenog funkcionisanja, i uprkos do sada poznatoj činjenici da su MO i BSK u dosadašnjim anketama različitih organizacija dokazale poverenje građana, iste su nastavile sa razvojem savremene NATO politike, otuda i politikom izgradnje integriteta. Politika izgradnje integriteta usvojena je na Samitu NATO-a u Varšavi 2016. godine i pokriva civilne i vojne strukture ove organizacije¹. Ova politika, i u ovom izdanju, i dalje će biti u funkciji jačanja vrednosti integriteta kao važne norme u trenutnom procesu transformacije i strateškog cilja za integraciju u evroatlantske strukture.

Plan integriteta (2019-2022) (u daljem tekstu “Plan”) predstavlja glavni dokument Ministarstva odbrane (MO) u cilju smanjenja i eliminisanja mogućih rizika od korupcije u instituciji. Dokument je nastavak prvog Plana integriteta (2016-2018)², u potpunoj saglasnosti sa postojećom zakonskom osnovom Kosova, koja promoviše dobru vladavinu i princip zasluge u upravljanju ljudskim i materijalnim resursima, i izdacima javnog novca. Ovaj plan je u skladu i sa Nacionalnom strategijom za borbu

1 NATO Building Integrity Policy, Endorsed by the Heads of State and Government at the NATO Summit in Warsaw, 8–9 July 2016.

2 [:http://rebirthmedia.com/cids/ep-content/uploads/2016/06/Integrity-plan-MKSF_2016.pdf](http://rebirthmedia.com/cids/ep-content/uploads/2016/06/Integrity-plan-MKSF_2016.pdf)

protiv korupcije (2019-2022), kako sa konceptualnog aspekta tako i sadržajno u opštim oblastima. Plan i dalje u potpunosti uzima u obzir međunarodne pravne standarde koje je Kosovo jednostrano usvojilo, iako država još uvek nije deo nekoliko međunarodnih organizacija, kao što su: Ujedinjene nacije (UN), Organizacija za bezbednost i saradnju u Evropi (OEBS), Savet Evrope (EU), itd. Plan posebno odražava težnje Kosova za integracijom u evroatlantske strukture, posebno u Evropsku Uniju (EU) i Severnoatlantskom savezu (NATO).

Ovaj plan je u skladu sa navedenim ciljevima u prepisci između sekretara NATO-a i Premijera Kosova iz 2016. godine³, gde je ojačana interakcija između NATO-a i BSK-a, između ostalog, usredsređena i na pitanja integriteta. Štaviše, Program izgradnje integriteta NATO-a (II) je osnovni dokument u kojem bi institucija trebala uskladiti napore sa ciljem smanjenja rizika od korupcije. Program je uspostavio Euroatlantski partnerski savet u novembru 2007. Godine, u okviru Akcionog plana za izgradnju institucija odbrane (PAP-DIB), koji partnerima pomaže da razviju efikasne i efektivne odbrambene institucije pod civilnom i demokratskom kontrolom⁴. Nedostatak ugovorne saradnje između Kosova i NATO-a ne utiče na posvećenost Ministarstva odbrane da primeni principe i najbolje prakse NATO-a i njegovih članica. Ministarstvo odbrane (MO) uzima u obzir savete i predloge za II od strane savetodavnog tima i tima za vezu (NALT) NATO-a pri MO, kao i na bilateralnom nivou. Plan ima za cilj da omogući poboljšanja unutar Ministarstva odbrane, iako se može reći da pravne praznine često postoje van sektora i stoga se odnose na pitanja administrativnog i upravljačkog kapaciteta. Dakle, dokument kao takav nije izolovan samo u Ministarstvu odbrane, već je u skladu sa nacionalnim antikorupcijskim politikama, kao i sa budućim planovima integriteta u drugim ministarstvima i agencijama na Kosovu. Konkretno, ovaj Plan je u skladu sa preporukama Nacionalne strategije za borbu protiv korupcije (2019-2022), gde je MO bilo i ostaje aktivni deo tokom pripremne faze, a ostaće deo tokom celokupnog procesa implementacije.

Ova verzija Plana, isto kao i prethodna, jeste živi dokument koji se može ažurirati ili ubuduće izmeniti, u zavisnosti od trenda dešavanja u nacionalnim politikama i politikama odbrane uopšte. Implementacija plana će biti praćena kampanjom za podizanje svesti unutar i van institucije, kako bi se osiguralo da je integritet shvaćen na pravedan i konzistentan način, te je stoga prihvaćen na osnovu njegovog sveobuhvatnog značenja. Štaviše, Plan predviđa niz mera za izgradnju kapaciteta unutar institucije, sprovođenje kojih se treba izvestiti svakih šest meseci. Rokovi i strukture odgovorni za sprovođenje Plana su navedeni u Matrici mera za implementaciju, koja je dodatak ovom dokumentu.

3 Godišnji radni plan MBSK/BSK za 2017. godinu str.18

4 NATO Building integrity - Integrity, Transparency and Accountability in the Defence and Security Related Sector, Newsletter#02 - December 2017

Stopa implementacije Plana integriteta (2016-2018)

Plan integriteta (2016-2018) je bio jedan od osnovnih okvira za unapređenje integriteta tokom prošlog mandata Ministarstva. U okviru svoje implementacije, korišćeni su različiti instrumenti i identifikovana je velika dinamika svih odeljenja za sprovođenje 24 definisanih mera. Od tih mera, 17 je u potpunosti sprovedeno, dok je 7 delimično sprovedeno. Ovo predstavlja veliki institucionalni uspeh iz razloga da su brojne mere bile prilično složene, dok su neke bile povezane sa međuinstitucionalnim aktivnostima, tj. nisu uvek zavisile od rada Ministarstva odbrane.

Na osnovu procene trogodišnjeg perioda realizacije utvrđenih mera i aktivnosti, postignut je vrlo visok stepen ostvarenja većine planiranih aktivnosti. Ove aktivnosti se sastoje od:

- Dopune/izmene zakonodavstva i procedura potrebnih u sistemu upravljanja ljudskim resursima sa fokusom na akte/procedure koje omogućavaju sprovođenje mera za sprečavanje i eliminisanje sukoba interesa; poboljšanje kvaliteta procesa selekcije za zapošljavanje, obrazovanje, obuku, imenovanja i unapređenja.
- Poboljšanje kvaliteta procedura i kadra u oblasti pripreme zahteva za nabavku, pripremu potrebnih tehničkih specifikacija i razvoj odgovarajućih pravnih procedura za nabavku i ugovaranje. Uz ovaj proces, značajna poboljšanja su učinjena u sistemu upravljanja ugovorima, ukupnom upravljanju imovine i funkcionalnim sistemima u MBSK/BSK.
- Podizanje svesti kroz informativne kampanje i obuke, kurseva, seminara, konferencija, studijskih poseta partnerskih zemalja u oblasti izgradnje integriteta, bile su sistematske na nivou Ministarstva i Bezbednosnih snaga.

Konkretni izazovi u sprovođenju mera bili su:

- Nedostatak Uredbe o nabavci za odbrambene i bezbednosne svrhe od strane Vlade Republike Kosova, koja reguliše uslove nabavke i procedure nabavke specijalne opreme iz odbrambene industrije. Nedostatak ove Uredbe onemogućio je i izdavanje internih smernica za objašnjenje procedura nabavki koje proizlaze iz Uredbe o procedurama, uz opozivanje iz člana 3. Zakona o javnim nabavkama.
- Nemogućnost zapošljavanja službenika sa stručnim znanjima iz oblasti odbrambene industrije, uz poznavanje engleskog i drugih jezika za istraživanje međunarodnog tržišta;
- Nemogućnost povećanja broja osoblja u JUR i Generalnom inspektoratu, kao rezultat ograničenja u izmeni organizacione strukture.

Svrha

Glavna svrha plana integriteta jeste ojačanje integriteta i kulture za borbu protiv korupcije u Ministarstvu odbrane i BSK. Ova se svrha želi postići identifikovanjem, analizom i procenom rizika, kao i planiranjem i obradom iste putem adekvatnih mera i akcija.

Načela

Plan se zasniva na tri opšta načela:

- a) Neophodnost definisanja ciljeva u funkciji izgradnje integriteta;
- b) Potreba za stvaranjem institucionalnog okruženja koje se zasniva na kontroli i odgovornosti;
- c) Prihvatanje integriteta kao sastavni deo dobre vladavine u MO/BSK.

Definisanjem ciljeva i pod-ciljeva, od MO se očekuje da sprovede niz mera i akcija usmerenih na smanjenje potencijalnih negativnih pojava i koruptivnih rizika. Ove mere i aktivnosti proizlaze iz analiza i procena i pokrivaju konkretna područja u okviru delovanja MO i BSK.

Stvaranjem *institucionalnog okruženja za kontrolu i davanje odgovornost*, stvorili bi se preduslovi za procenjivanje negativnih pojava i njihovo rešavanje putem kontrolnih instrumenata, kako bi se sprečile potencijalne koruptivne i obmanjujuće aktivnosti.

Prepoznajući integritet kao sastavni deo dobre vladavine, dokumentat obezbeđuje uključenje koncepta integriteta unutar vladajućeg okvira MO-a. Shodno tome, integritet se i dalje smatra kao norma koja se uspostavlja i primenjuje na svim nivoima MO/BSK-a.

Metodologija

Početa tačka Plana je opšta saglasnost da razvoj okvira politike treba da se zasniva na razumevanju problema i izazova u oblastima institucionalnog funkcionisanja. U slučaju ovog dokumenta, problemi su identifikovani, analizirani i procenjeni od strane nadležnih tela funkcionalnih oblasti, na osnovu širokog spektra profesionalnih analiza i procena.

Ključni nalazi analize identifikovali su jasnu viziju Kosova za integraciju u EU i NATO. Ova putanja se pojavila u procesu razvijanja dobrog pravnog okvira u oblasti integriteta i mehanizama interne kontrole, koji su u skladu sa međunarodnim standardima i u skladu sa zakonodavstvom EU-a (*acquis communautaire*). Iako su mehanizmi već uspostavljeni, ipak postojeći kapaciteti za borbu protiv korupcije na nivou države još uvek nisu na zadovoljavajućem nivou. Potreba da se podrži izgradnja integriteta i smanjenje koruptivnog potencijala u institucijama, našla je veliku podršku.

Ekipa je proanalizirala pravnu i institucionalnu osnovu za okvir integriteta na Kosovu. Tokom ovog procesa, došlo je do zajedničkog zaključka da znanje o konceptu integriteta već postoji. Tokom implementacije prethodnog plana, veliki broj osoblja Ministarstva odbrane i BSK-a je pridobio od obuke i organizovanih kampanja za podizanje svesti o rizicima od korupcije.

Prema postojećim međunarodnim standardima, nedostatak integriteta predstavlja situaciju u kojoj koruptivni fenomeni ugrožavaju institucionalni kapacitet za obavljanje nepristrasnih funkcija polaganja odgovornosti. Smatra se da rizik od korupcije i zloupotrebe vlasti dolazi posebno do izražaja u situacijama u kojima je veliki deo snage donošenja odluka veoma centralizovan i da je donošenje odluka izvan okvira transparentnosti i odgovornosti. U svim ministarstvima odbrane demokratskih zemalja, rasprostranjenost korupcije slabi učinak institucija do te mere da uveliko ugrožava vojnu spremnost institucija odbrane.

Tokom faze istraživanja i analiziranja, okvir integriteta MO-a je procenjen na osnovu unapred definisane metodologije, koja je primenjena u devet zemalja jugoistočne Evrope⁵. Ova metodologija se zasniva na deset standardnih principa kredibilnih organizacija kao što su CIDS i Transparency International Defense⁶, a to su:

1. Delovanje prema najvišim etičkim standardima i integritetu;
2. Pružanje najbolje prakse upravljanja i nadziranja programa antikorupcije;
3. Odgovornost prema zainteresovanim stranama kroz transparentnost i javno izveštavanje;
4. Obezbediti da politike i procedure upravljanja ljudskim resursima podržavaju program anti-korupcije;
5. Izrada programa antikorupcije zasnovan na potpunoj proceni rizika;
6. Sprovođenje detaljnih politika i procedura za borbu protiv najvećih rizika od korupcije;
7. Upravljanje odnosima sa trećim stranama kako bi se osiguralo da isti primenjuju određeni standard protiv korupcije, podjednak sa standardima državnih institucija;
8. Korišćenje komunikacije i obuke za uvođenje antikorupcijskog programa;
9. Obezbeđivanje sigurnih i dostupnih saveta i kanala prijavljivanja nepravilnosti u radu (zviždač);
10. Nadgledanje, evaluacija i kontinuirano poboljšanje implementacije programa protiv korupcije.

5 DiFi, Defence against corruption: The risk of corruption in the defense sector of 9 countries in South East Europe, p.12

6 ANTI-CORRUPTION PRINCIPLES FOR STATE-OWNED ENTERPRISES, A multi-stakeholder initiative of Transparency International

Proces izrade

U cilju boljeg nadzora i koordinacije procesa izrade Plana, ministar odbrane je osnovao Savetodavnu grupu (MO 44/01/2019), koja se sastoji od generalnog sekretara MO-a, predstavnika CIDS-a i lidera savetodavne ekipe NATO-a (NALT). Savetodavna grupa je obavljala savetodavne funkcije za potrebe tehničke radne grupe tokom celog procesa.

Takođe, u pogledu efektivnog procesa istraživanja, analize, procenjivanja i implementacije Plana, MO je uspostavila tehničku radnu grupu koja je bila zadužena za suštinsku i tehničku izradu svog Plana implementacije i Matrice. Grupa je formirana odlukom generalnog sekretara (MO 66/04/2019), koja je sačinjena od članova MO/BSK-a, predstavnika iz oblasti politika i planova, nabavke i ugovaranja, kadrovske službe, logistike, finansija, interne revizije, pravne kancelarije i inspektorata BSK-a. U tehničku radnu grupu su takođe bili uključeni i predstavnici Ministarstva za javnu upravu i Agencije za borbu protiv korupcije, kao i dva savetnika Savetodavnog tima NATO-a pri Ministarstvu odbrane. Svi članovi su dali svoj doprinos iz svojih odgovarajućih oblasti, čineći ovaj proces analitičkim i interaktivnim.

Strateški ciljevi 2019-2022

Definisanje ciljeva je rezultiralo kao sistematizovani proces istraživanja, identifikovanja i procenjivanja, u kombinaciji sa savremenim praksama, našim iskustvima i iskustvima naših partnera. Plan navodi pet ostvarivih ciljeva, a koji se usredsređuju na najosjetljivija funkcionalna područja neetičkih pojava, koje se kroz određene mere i aktivnosti trebaju dalje poboljšati i unaprediti, kao način jačanja institucionalnih kapaciteta i eliminisanje potencijalnih negativnih pojava.

Stvaranjem institucionalnog okvira za kontrolu i polaganje odgovornosti, stvaraju se preduslovi za procenu rizika od korupcije i njihovo rešavanje putem kontrolnih instrumenata, kako bi se sprečile moguće koruptivne i obmanjujuće aktivnosti.

Prepoznajući da je integritet sastavni deo dobrog upravljanja, dokument obezbeđuje uključivanje koncepta integriteta u okvir MO/BSK. Samim tim, integritet počinje da se smatra kao norma koja se uspostavlja i primenjuje na svim nivoima MO/BSK.

Glavni ciljevi Plana integriteta (2019-2022) su:

- 1. Unapređenje sistema za upravljanje ljudskim resursima;**
- 2. Sprečavanje sukoba interesa;**
- 3. Unapređenje sistema za nabavku i ugovaranje;**
- 4. Poboljšanje sistema za upravljanje materijalnim i finansijskim resursima i imovinom;**
- 5. Ojačanje mehanizama unutrašnje kontrole.**

1. Unapređenje sistema za upravljanje ljudskim resursima

Upravljanje ljudskim resursima (ULjR) je sektor od posebne važnosti za procenu stepena osnaživanja vrednosti i profesionalnih standarda i etičkih vrednosti, uključujući integritet. Primena principa zasluge u procesu zapošljavanja i stepenovanja, jača integritet sistema ULjR-a. Načelo zasluge podrazumeva da se imenovanja trebaju obavljati na nepristrasnoj osnovi i budu zasnovana na poštenim i otvorenim procedurama i u skladu sa procenom nivoa nadležnosti za obavljanje tog zadatka.

MO/BSK zabeležilo je značajan napredak u razvoju naprednih politika ULjR-a na civilnim i vojnim pozicijama. Međutim, ULjR bi trebalo dalje jačati mehanizme kao oblik eliminisanja mogućih elemenata pokroviteljstva politizacije, što ugrožava napore da se poveća integritet ULjR-a. Potrebno je izgraditi efikasan sistem ocenjivanja rada, zapošljavanja koje je zasnovano na zaslugama za uniformisano i civilno osoblje, kao i da se zahteva povećanje transparentnosti u procesu ocenjivanja.

Unapređenje sistema za upravljanje ljudskim resursima, kao strateški cilj, obuhvata sledeće pod ciljeve, mere i akcije:

- 1.1. *Promovisanje integriteta i odgovornosti svih zvaničnika MO-a* - Integritet, kao vrednosni i institucionalni standard, visoko se ceni u svim organizacionim i funkcionalnim segmentima MO i BSK. Takođe je definisan i kao posebna odredba u Etičkom kodeksu Ministarstva odbrane i BSK-a. Uprkos činjenici da se integritet tretira i poštuje kao standardna norma, potrebno je veće angažovanje kako bi se podigla svest među svim zvaničnicima MO-a i BSK-a, kroz različite instrumente, kao što su: predavanja, obuke, seminari (radionice), konferencije, pisani i elektronski materijali, itd.
- 1.2. *Povećati transparentnost u procesu zapošljavanja i unapređenja, kroz identifikaciju i primenu tehnologije* - Tokom procesa zapošljavanja i unapređenja osoblja, Komisija za zapošljavanje, koja sprovodi procedure selekcije kandidata, vodi računa da napismeni izveštaj procesa zapošljavanja vodi sve do završne faze selekcije. Komitet za intervju, koji sprovodi usmene intervju, vodi računa o vođenju beleški i komentara u obrascima predviđenih za procenu procesa intervjua. Na kraju intervjua, članovi Komisije potpisuju obrasce evaluacije i pripremaju završni izveštaj.

MO/BSK će obezbediti uslove za digitalizovano snimanje prostora u kojima se sprovode procesi zapošljavanja i rangiranja na nivou bordova/komisija za testiranje, komisija za intervju i selekciju vojnog i civilnog osoblja. Svrha ove metodologije je da promoviše meritokraciju i jača vladavinu prava u procesima zapošljavanja, selekcije i unapređenja.

- 1.3. *Povećanje efikasnosti putem regeneracije vsposobnosti i profesionalnih kapaciteta* - Ovaj proces se odnosi na vojne položaje korišćenjem rotacije i transfera za pozicije koje se procenjuju za ovu praksu. Prema odredbama Uredbe za razvoj karijere pripadnika BSK-a, pripadnici BSK-a su raspoređeni na različite pozicije kako bi profesionalno pridobili od raznovrsnosti dužnosti, u skladu sa svojim kapacitetima i kvalifikacijama. Služba na različitim pozicijama stvara mogućnosti za razvoj, kako za BSK tako i za njene članove. Isto tako,

ova praksa rotacije je usmerena i na nekoliko civilnih pozicija, posebno u širim oblastima nabavke, finansija, logistike i ljudskih resursa. Ove oblasti mogu odražavati rizike za institucionalni integritet.

- 1.4. *Minimiziranje sporazuma o posebnim uslugama* – MO/BSK se ohrabruju da smanje sporazume o posebnim uslugama ili ugovoru o radu za specifične zadatke - (ranije poznat kao ugovor o radu). MO/BSK mogu u posebnim slučajevima koristiti ovakve sporazume/ugovore samo za specifične zadatke koji ne mogu biti pokriveni strukturama ovih institucija, dok trajanje treba da se odredi na osnovu važećih zakonskih i podzakonskih akata.
- 1.5. *Proces zamene članova borda za zapošljavanje i rangiranje* - Periodična izmena sastava odbora za zapošljavanje i rangiranje MO/BSK je usredsređena na imenovanje stručnog osoblja za ekvivalentne oblasti. Kako bi bila što efikasnija, nastaviće se praksa zamene članova Odbora, kao i razvoj preliminarnih obuka za odgovarajuće osoblje u oblasti zapošljavanja i rangiranja.
- 1.6. *Pregled mehanizama za izveštavanje o korupciji, pružajući poverljivost pri razmatranju žalbi podnosioca zahteva* - Kako bi se pružila mogućnost da se iskoristi pravo na žalbu u usloviima anonimnosti, u Ministarstvu i u svim objektima BSK-a, biće postavljene kutije za žalbe koje će zvaničnicima/članovima svih nivoa omogućiti da izraze svoje žalbe/prijavlivanja o eventualnim slučajevima korupcije u njihovoj jedinici. Za njihovo razmatranje, u skladu sa važećim zakonodavstvom, biće imenovane posebne komisije koje će se baviti žalbama i eventualnim prijavama za korupciju u MO/BSK. Ovaj proces će biti strukturiran i nadležna komisija će identifikovati, obraditi i prijaviti eventualne žalbe na relevantne pojave, u cilju sprečavanja i suzbijanja negativnih pojava i očuvanja poverljivosti žalilaca.

2. Sprečavanje sukoba interesa

Sukob interesa je stanje neslaganja između javne dužnosti i ličnih interesa zvaničnika/vojnih lica, kada on/ona ima direktne ili indirektno privatne, lične ili imovinske interese koji utiču ili mogu uticati ili naizgled utiču na zakonitost, transparentnost, objektivnost i nepristrasnost u vršenju javne funkcije. Iz tog razloga, predviđene su mere neophodne za sprečavanje sukoba interesa:

- 2.1 *Izjava o stupanju unazad u slučaju sukoba interesa* –sastoji se u jačanju procedura za izjavljivanje povlačenja u slučaju sukoba interesa. Praksa može prepoznati različite slučajeve implikacija, namerno ili nenamerno, u slučajevima sukoba interesa. Iako postojeće zakonodavstvo u velikoj meri reguliše slučajeve sukoba interesa, naša institucija se zalaže za jačanje mehanizama za sprečavanje i izbegavanje eventualnih slučajeva. Preciznije, razmotrićemo relevantne odredbe Etičkog kodeksa koje se primenjuju u MO/BSK za izjavljivanje povlačenja u slučaju sukoba interesa, akt koji će se usaglasiti sa zakonodavstvom te oblasti i u skladu sa specifičnostima odbrane.
- 2.2. *Pregled normativnih akata o pitanjima sekundarnog zapošljavanja* - Sekundarno zapošljavanje znači svako zaposlenje, angažovanje ili drugu redovnu ili povremenu aktivnost van ustanove, bilo da je ta aktivnost plaćena ili nije. Zvaničnici MO/aktivni pripadnici BSK-a ne mogu da se bave drugim sekundarnim poslom van ustanove, nešto što ometa ili može ometati obavljanje njihovih dužnosti i nešto što bi na bilo koji način ugrožava ostvarivanje ciljeva institucije. Sekundarno zaposlenje nije dozvoljeno ako isto može predstavljati sukob interesa ili činjenični interes između službenih dužnosti, privatnih ili finansijskih interesa aktivnog člana, ili da negativno utiče na sposobnost člana pri obavljanju svoje dužnosti i odgovornosti. Iz tog razloga, jedna od predviđenih mera jeste i jačanje procedura za pitanja sekundarnog zapošljavanja, odnosno revizija Uredbe o sekundarnom zapošljavanju u MO/BSK, za zabranu sekundarnog zapošljavanja i pitanja sekundarne zaposlenosti u skladu sa misijom odbrane. U cilju zaštite interesa institucije i eliminisanja slučajeva upotrebe i zloupotrebe profesionalnog znanja (*know how*), i na osnovu člana 17 Zakona br. 04/I-051 o sprečavanju sukoba interesa u vršenju javnih funkcija, biće uspostavljene procedure za eliminisanje zloupotrebe profesionalnog znanja (*know how*) za vojna i civilna lica MO/BSK u periodu njihovog angažovanja/zapošljavanja sve do njihovog razrešenja u slučajevima kada dolazi do sukoba interesa.
- 2.3 *Informacije i podizanje svesti o sprečavanju sukoba interesa* - Pored ostalih mera, informativne kampanje i podizanje svesti o prevenciji sukoba interesa, sekundarnom zapošljavanju i angažovanju /zapošljavanju nakon oslobađanja od prethodne pozicije, deo su mera. Kampanja će biti organizovana i sprovedena od strane instruktora, a održavaće se putem procesa izgradnje profesionalnih kapaciteta u odgovarajućim oblastima.

3. Unapređenje sistema nabavke i ugovaranja

Unapređenjem sistema nabavke i ugovaranja, obezbeđuje se integritet i odgovornost javnih zvaničnika, civilnih službenika i drugih lica koja vrše ili su deo aktivnosti nabavke, zahtevajući da na odluke takvih pojedinaca i pravnih i činjeničnih osnova za takve odluke ne utiču lični interesi, da se iste odlikuju nediskriminacijom i visokim stepenom transparentnosti i da budu u skladu sa proceduralnim i zakonskim zahtevima.

- 3.1 *Unapređenje i ojačanje sistema za pripremu zahteva nabavke za MO/BSK - MO/BSK*, u skladu sa važećim zakonom za javnu nabavku, takođe koristi elektronski sistem koji garantuje transparentan proces i obezbeđuje uslove za otvorenu i nepristrasnu konkurenciju između ekonomskih operatera. U ovom sistemu, svi postupci javnih nabavki, uključujući nabavke male vrednosti, i prva faza procedura nabavki, vrše se elektronski, u skladu sa odgovarajućim zakonskim odredbama. Pored ovog sistema, MO/BSK je u toku nabavke digitalnog sistema proceduralnog ciklusa nabavke, putem Unutrašnjeg sistema za upravljanje informacijama (SIM), koji će omogućiti povećanje kvaliteta, racionalnost i poverljivost sistema za nabavku naoružanja i slične opreme. Zbog važnosti ovog sistema, potrebne su adekvatne mere za održavanje ovog sistema od potencijalnih opasnosti.
- 3.2 *Jačanje sistema za istraživanje tržišta* - Načini i metode primene istraživanja tržišta, kako bi pristup tim tržištima bio što lakši, zahteva stručnjake za analiziranje sistema regionalnog, kontinentalnog i globalnog tržišta, projekata i programa vojne industrije, priznajući politike odbrane i bezbednosti kao i vojne doktrine koje se trenutno primenjuju, i dugoročne bezbednosne, odbrambene i vojne strategije. Iz tog razloga, za potrebe odbrane i bezbednosti potreban je profesionalni razvoj službenika /oficira za istraživanje tržišta, kako bi sistemi naoružanja, opreme i usluga bili maksimalno funkcionalni u ispunjavanju ustavne misije i pravnih dužnosti, uz minimalne finansijske troškove.
- 3.3 *Unapređenje procesa za upravljanje ugovorima* –uglavnom se sastoji u jačanju kapaciteta i povećanju kontrole/nadziranja u oblasti upravljanja ugovorima. Upravljanje ugovorima podrazumeva korake koje MO, kao ugovorna vlast, treba za ispunjenje obaveza ugovora, kako bi se postigli ciljevi navedeni u ugovoru. Ovo znači dobijanje proizvoda koji su planirani i ponuđeni određenom cenom. Kako bi se obezbedio kvalitet u skladu sa uslovima ugovora, MO/BSK cilja uspešan proces upravljanja ugovorima kroz podizanje svesti menadžera ugovora o njihovoj ulozi i odgovornostima. Komisije za tehnički prijem iz oblasti infrastrukture, obezbeđuju ugovornu vlast o tome da li je kvalitet radova, usluga ili robe isti sa kvalitetom koji je predviđen ugovorom, uključujući sve ostale uslove ugovora.

4. Unapređenje sistema za upravljanje materijalnim i finansijskim resursima i imovinom

Kroz pravilno upravljanje materijalnim i finansijskim resursima i imovinom, kao strukturiran proces donošenja odluka od strane MO-a i BSK-a, cilj je da se maksimiziraju kvantitativne i kvalitativne zalihe i usluge, a cilj je minimiziranje troškova i eventualnih rizika od korupcije tokom životnog ciklusa ovih resursa i sredstava.

- 4.1. *Jačanje planiranja i upravljanje finansijskom logistikom* - Planiranje fondova i priprema tehničkih i funkcionalnih zahteva ostaje kao cilj u funkciji efikasnog upravljanja logističke podrške. Kako bi se poboljšalo upravljanje imovinom, preispitaće se svi normativni i proceduralni akti imovine, ciljajući savremene prakse i standarde odgovarajućeg sistema.
- 4.2. *Analiziranje projekata (zahteva) i priprema tehničkih specifikacija* - U cilju povećanja kvaliteta ugovorenih nabavki, usluga i građevinskih radova, biće uspostavljene stručne komisije za procenu zahteva u smislu planiranja, istraživanja tržišta i izrade tehničkih i funkcionalnih specifikacija. Aktivnost ovih komisija rezultiraće u tačne procene između planiranih i tržišnih cena, i smanjenju tehničkih nejasnoća zahteva za tražene uređaje ili usluge, kako bi se smanjio rizik od ne sprovođenja projekta.
- 4.3. *Unapređenje upravljanjem sredstava* - Jedna od konkretnih mera je revizija i dopuna Smernica za upravljanje sredstvima (imovinom), fokusirajući se na pregled procedura evidencije i odgovornosti za obavljanje zadataka. Upravljanje sredstvima i flotom treba vršiti putem identifikacije i stvaranja boljeg sistema za polaganje odgovornosti. Smernice trebaju obuhvatiti i aspekte digitalizacije tokom procesa održavanja opreme i vizuelnog nadzora putem kamera.

5. Jačanje mehanizama unutrašnje kontrole

Konsolidacija efikasnog sistema dobrog upravljanja i unutrašnje kontrole je od suštinskog značaja za održivi napredak i dugoročna poboljšanja institucionalnih mehanizama. Iz tog razloga, MO se stalno angažuje na jačanju takvih struktura. Kako bi se odgovorilo na nove izazove i zahteve, od rukovodstva i administracije se zahteva dalje jačanje kapaciteta mehanizama unutrašnje kontrole koji pokrivaju sve aktivnosti MO-a i BSK-a. Savremene prakse u vođenju unutrašnje revizije, kao mehanizam dobrog institucionalnog upravljanja, ogledaju se u definisanju adekvatnih mera i akcija koje se odnose na smanjenje i eliminaciju potencijalnih budućih rizika i upravljanja rizikom.

5.1. *Jačanje unutrašnje kontrole* – Jedinica Unutrašnje Revizije MO-a i Inspektorat BSK-a odgovorni su za evidentiranje unutrašnjeg kontrolnog sistema i izveštavanja o nedoslednosti i kršenja koja stvaraju osnovu za korupciju, obmane ili nepravilnosti.

5.1.1. *Realizacija revizije i ad-hoc inspekcije odlukom ministra, u oblasti integriteta* - Delotvorne mere će odlukom ministra i dalje biti provedba ad-hoc revizija i inspekcija u oblasti integriteta. Na kraju procesa, pripremaju se izveštaji o proverenim aktivnostima u oblasti integriteta, na kojima radi JUR i Inspektorat BSK-a. Za potencijalne nalaze, izdaju se profesionalne preporuke za subjekte koji su predmet revizije i inspekcije, od kojih se zahteva primena istih u okviru definisanih periodičnih rokova.

5.2.1. *Upravljanje rizikom* – podrazumeva identifikaciju, analizu i procenu rizika od korupcije. Proces određivanja ciljeva u svim jedinicama MO/BSK-a uključuje opis strateških i operativnih ciljeva koji će biti osnova za definisanje nivoa rizika organizacionih jedinica na nivou MO-a i BSK-a. Odgovorna lica ovog procesa dužna su da nadgledaju radne procese i upravljanje najvažnijim rizicima koji mogu uticati na postizanje ciljeva. Vojna misija BSK-a određuje potrebu da MO preispita unutrašnju Smernicu za upravljanje rizicima i njeno prilagođavanje specifičnostima upravnog, administrativnog i funkcionalnog sistema, kao i specifičnim sektorskim delokrugom MO-a i BSK-a.

Proces sprovođenja plana integriteta

Nakon implementacije konceptualnog i planskog dela, uz definisanje strateških ciljeva, određeni su i instrumenti implementacije istih, u obliku konkretnih mera i aktivnosti, koje zajedno čine Akcioni plan pod nazivom Matrica mera i aktivnosti za implementaciju akcionog plana. Ova matrica je jasno i precizno pripremljena, gde su svi uključeni akteri, bilo kao ključna odgovorna lica, ili kao saradnici u implementaciji, svesni svojih dužnosti i odgovornosti. Proces sprovođenja odgovarajuće matrice će se sistematski pratiti i ocenjivati i redovno će se svakih 6 meseci izveštavati Odeljenju za planiranje i procenu pri MO. Zbog promene opštih upravljačkih i administrativnih trendova državnih institucija, a posebno politika odbrane, može biti potrebno da se revidira matrica i sprovođenje plana integriteta, zajedno sa eventualnim dopunama/izmenama. Ovaj proces se preporučuje tokom godišnje procene na kraju svake godine, i to nakon izveštavanja o napretku implementacije. Ministar odbrane i glavni administrativni službenik pri MO, treba da imenuju stalnu komisiju za praćenje, analizu i procenu nivoa realizacije mera i aktivnosti iz matrice. Komisija će o podacima iz ovog procesa izveštavati na narativni način, statističkim metodama, tabelarno i sa grafikonima. Komisija će paralelno sa ovim procesom i istom praksom biti odgovorna za aktivnosti koje su u nadležnosti MO-a, Akcionog plana za implementaciju Nacionalne strategije za borbu protiv korupcije (2019-2022).

Nacionalna kancelarija za reviziju (NKR), vlasti koje imenuje među-vladin nivo za nadgledanje i procenu sprovođenja plana integriteta (ako se uspostavi kao poseban mehanizam od strane MLU) ili Divizija za istraživanje i strategiju APK-a, kao glavni i odgovorni nosilac za postizanje ciljeva iz Nacionalne strategije protiv korupcije (2019 – 2022), mogu proveravati kvalitet i istinitost podataka iz odgovarajućih izveštaja.

Mera i aktivnosti za sprovođenje Plana integriteta Ministarstva odbrane (2019-2022)

CILJ - I UNAPREĐENJE SISTEMA ZA UPRAVLJANJE Ljudskim RESURSIMA										
Br	Pod-cij	Mere	Aktivnosti	Vremenski period	Glavne odgovornosti	U saradnji	Pokazatelji uspeha/izveštaj	Procena		Napomena
								Realizovano	Delimično realizovano	Nerealizovano
	1.1 Promocija integriteta i odgovornosti svih službenika MO-a	1.1.1 Organizovanje obuka o integritetu	1. Angažovanje za učešće na obukama za promovisanje integriteta i uzdizanja svesti u oblasti protiv korupcije	Kontinuirano	OLJR	APK KIJA CIDS				
	1.2 Povećanje transparentnosti u procesu zapošljavanja i unapređenja na radnom mestu putem evidentiranja i primene tehnologije	1.3.1 Garantovanje podjednakog pristupa zapošljavanju i unapređenje osoba na pozicijama	1. Tokom procesa zapošljavanja i unapređenja osoblja, komisija za zapošljavanje i unapređenje, koja sprovodi procedure za selekciju kandidata, vodiće napismeni izveštaj procesa sve do završne faze selekcije. Komisija koja održava verbalne intervjue, vodiće beleške procesa intervjua, zajedno sa komentarima u odgovarajućim obrascima za procenu. Na kraju intervjua, članovi komisije potpisuju obrasce procene i pripremaju krajnji izveštaj. MO/BSK obezbeđuje uslove za digitalizovano snimanje prostorija u kojima će se održavati procesi zapošljavanja i rangiranja na nivou bordova/komisija za testiranje., intervjue i selekciju vojnog i civilnog osoblja.	Kontinuirano	OLJR	ZDNJ PO MJU, RKJN				

CILJ - I

1.3 Povećanje efikasnosti putem obnove veština i profesionalnih kapaciteta	1.4.1 Primena prakse rotacije i prebacaja na pozicije koje su procenjene za ovu praksu	1. Preporuka mehanizama unutrašnje kontrole za pozicije za koje se zahteva rotacija i prebacaj po principu zasluge i nivoa nadležnosti	Na kraju svake godine	OLjR	MO PUBSK			
1.4.2 Minimiziranje sporazuma za posebne usluge	1. Minimiziranje slučajeva za dopunu osoblja ugovorima za Sporazum o posebnim uslugama. Može se primeniti samo za potrebne i specifične oblasti, one koje ne pokriva struktura MO/BSK a pokrivanje istih se vrši predviđenim zakonskim procedurama	Kontinuirano	Kontinuirano	OLjR	G1 PUBSK, organizativne jedinice MO-a			
1.4.3 Proces zamene članova komisija za zapošljavanje i rangiranje	1. Primena prakse za periodičnu zamenu sastava komisija pri MO/BSK odgovornih za zapošljavanje i rangiranje, sa posebnim fokusom na imenovanje profesionalnog osoblja za ekvivalentne oblasti	Kontinuirano	Kontinuirano	OLjR	G1 PUBSK, Posebna komisija			
1.4 Pregled mehanizama za izveštavanje o korupciji, obezbeđujući poverljivost pri razmatranju žalbi podnosioca žalbi	1.4.1 Postavljanje kutija za žalbe kako bi se službenicima na svim nivoima omogućilo pravo na žalbe/izveštavanje o korupciji u njihovim institucijama	1. Uspostavljanje komisija koje će raditi na žalbama/prijavama o korupciji u institucijama	Kontinuirano	SEK-RETAR-MO-KOMB-SK-BSK				
1.4.2 Evidentiranje žalbi	1. Obrada i izveštavanje o žalbama korupcije sa ciljem sprečavanja i suzbijanja korupcije i negativnih pojava, kao i očuvanje poverljivosti o podnosiocima žalbi	Kontinuirano	Kontinuirano	OLjR				

CILJ - II SPREČAVANJA SUKOBNA INTERESA										
Br	Pod-cilj	Mere	Aktivnosti	Vremenski period	Glavne odogovornosti	U saradnji	Pokazatelji uspeha/izveštaj	Procena		
								Realizovano	Delimično realizovano	Nerealizovano
CILJ II	2.1 Izjava o povlačenju u slučaju sukoba interesa	2.1.1 Jačanje procedura za izjavljivanje povlačenja u slučaju sukoba interesa	1. Ponovni pregled procedure (Etičkog kodeksa) primenljive za MO/BSK, za izjavljivanje povlačenja u slučaju sukoba interesa pri MO/BSK, usklađeno sa odgovarajućim zakonodavstvom.	Decembar 2019	OljR	PO PUBSK APK, NALT				
	2.2 Pregled normativnih akata o pitanjima sekundarnog zapošljavanja	2.2.1 Jačanje procedura za pitanja sekundarnog zapošljavanja	1. Ponovni pregled procedure (uredba za sekundarno zapošljavanje u BSK) za sprečavanje sekundarnog zapošljavanja i pitanja sekundarnog zapošljavanja i smanjenje istih samo za slučajeve kada ne dolazi do sukoba interesa, kao i unapređenje procedura za aluminisanje zloupotrebe profesionalnog znanja (know how)	Decembar 2019	OljR	OljR, PO, PUBSK APK, NALT				
	2.3 Informisanje i povećanje svesti o sprečavanju sukoba interesa	2.3.1 Povećanje profesionalnih kapaciteta u oblasti sprečavanja sukoba interesa	1. Održavanje obuka u oblasti sprečavanja sukoba interesa	Kontinuirano	OljR	PO, APK, KIJU, MJU, CIDS	MO, APK, CIDS			

CILJ - III UNAPREĐENJE SISTEMA NABAVKE I UGOVARANJA											
Br	Pod-cilj	Mere	Aktivnosti	Vremenski period	Glavne odogovornosti	U saradnji	Pokazatelji uspeha/izveštaj	Procena			
								Realizovano	Delimično realizovano	Nerealizovano	Napomena
III	3.1 Unapređenje javne nabavke i ugovaranja	3.1.2 Unapređenje i jačanje sistema za izradu zahteva javne nabavke u MO/BSK	1. Razvijanje digitalnog sistema proceduralnog ciklusa javne nabavke putem Sistema za upravljanje informacijama (SIM)	Mart 2019 – Decembar 2022	DSKI	OJN DF, DL, G4/8 ONBSK MO, MJU		Realizovano	Delimično realizovano	Nerealizovano	
III	3.1.3 Jačanje sistema za istraživanje tržišta	1. Zapošljavanje i profesionalno unapređenje službenika/oficira odgovornih za istraživanje tržišta, za svrhe odbrane i bezbednosti	2019- Decembar 2022	OLJR	DL DJN MJU NALT						
III	3.1.4 Razvijanje procedura javne nabavke u skladu sa uredbom, za bezbednosne svrhe i svrhe odbrane (član 3 izuzeci Zakona za javnu nabavku)	1. Klasifikacija projekata urađena na osnovu uredbe, analizom i procenom koju vrše odgovarajuće komisije koje opravdavaju upotrebu procedura javne nabavke za bezbednosne svrhe i svrhe odbrane	2020-2022	Ministar MO-a	MO PUBSK						

CILJ - III UNAPREĐENJE SISTEMA NABAVKE I UGOVARANJA												
Br	Pod-cilj	Mere	Aktivnosti	Vremenski period	Glavne odogovornosti	U saradnji	Pokazateљи uspeha/ izveštaj	Procena				
								Realizovano	Delimično realizovano	Nerealizovano	Napomena	
III	CILJ	3.1.5 Unapređenje procesa za upravljanje ugovora	1. Jačanje kapaciteta i povećanje kontrole/nadziranja u oblasti upravljanja ugovorima	Kontinuirano	OJN	DL, JUR, INSP OF, JPOU, G4- PUBSK,						
			2. Stalna obrada u oblasti upravljanja ugovorima	Kontinuirano	OlJR	DJN JUR RKJN NALT						
		3.1.6 Obezbeđivanje kvaliteta u skladu sa uslovima ugovora	1. Menadžeri ugovora trebaju obezbediti da ugovarači ispunjavaju sve obaveze predviđene planom upravljanja ugovora u skladu sa ZJN i pripreme sadržni izveštaj o tačnosti i kvalitetu sprovođenja ugovora	Kontinuirano	Menadžeri ugovora	Generalni sekretar OJN						
			3.1.7 Imenovanje komisija za tehničke prijeme	Kontinuirano	GEN-ERALNI SEKRETAR	MO/BSK						

CILJ - IV UNAPREĐENJE SISTEMA ZA UPRAVLJANJE MATERIJALNIM I FINANSIJSKIM SREDSTVIMA I IMOVINOM											
Br	Pod-cilj	Mere	Aktivnosti	Vremenski period	Glavne odogovornosti	U saradnji	Pokazatelji uspeha/izveštaj	Procena			Napomena
								Realizovano	Delimično realizovano	Nerealizovano	
CILJ IV	4.1 Jačanje planiranja i upravljanje materijalnim i finansijskim resursima	4.1.1 Analiziranje projekata (zahteva) i priprema tehničkih zahteva	1.Osnivanje komisija stručnjaka za procenu zahteva, analiziranje troškova, istraživanje tržišta i tehničke specifikacije, čime se cilja smanjenje razlike između planiranih cena i onih koje se nude na tržištu, kao i smanjenje tehničkih nejasnoća zahteva za uređaje ili uslugu koja se zahteva za smanjenje rizika od neispunjenja projekta	Kontinuirano	OL	MO PUBSK		Realizovano	Delimično realizovano	Nerealizovano	
								Realizovano	Delimično realizovano	Nerealizovano	
								Realizovano	Delimično realizovano	Nerealizovano	
								Realizovano	Delimično realizovano	Nerealizovano	
CILJ IV	4.1.2 Unapređenje pripremi tehničkih specifikacija	1.Profesionalno razvijanje za osoblje koje sprema tehničke specifikacije	1.Profesionalno razvijanje za osoblje koje sprema tehničke specifikacije	Kontinuirano	OlJR, OL	MO BSK KLJU NALT		Realizovano	Delimično realizovano	Nerealizovano	
								Realizovano	Delimično realizovano	Nerealizovano	
								Realizovano	Delimično realizovano	Nerealizovano	
								Realizovano	Delimično realizovano	Nerealizovano	
CILJ IV	4.1.3 Unapređenje rukovođenja imovinom	1.Ponovni pregled normativnih i proceduralnih akata upravljanja imovinom i kontinuirano profesionalno unapređenje osoblja (pregled i dopuna Uputstva za upravljanje imovinom). Ovo uputstvo se treba ponovno pregledati kod dela procedure za evidentiranje i kod odgovornosti realizacije dužnosti	1.Ponovni pregled normativnih i proceduralnih akata upravljanja imovinom i kontinuirano profesionalno unapređenje osoblja (pregled i dopuna Uputstva za upravljanje imovinom). Ovo uputstvo se treba ponovno pregledati kod dela procedure za evidentiranje i kod odgovornosti realizacije dužnosti	Kontinuirano	OL, OlJR, INSP	OJN, OF, JPOUG- 4PUBS, NALT		Realizovano	Delimično realizovano	Nerealizovano	
								Realizovano	Delimično realizovano	Nerealizovano	
								Realizovano	Delimično realizovano	Nerealizovano	
								Realizovano	Delimično realizovano	Nerealizovano	
CILJ IV	4.1.4 Pобољшање planiranja i realizacija budžeta	2.Razvijanje unutrašnjeg digitalnog sistema za registraciju imovine, kako bi se izbegla mogućnost za duplu registraciju imovine u SIMFK i E-imovina	2.Razvijanje unutrašnjeg digitalnog sistema za registraciju imovine, kako bi se izbegla mogućnost za duplu registraciju imovine u SIMFK i E-imovina	Mart 2019 – Decembar 2022	DSKI	OL OJN OF JPOU G4 PUBSK		Realizovano	Delimično realizovano	Nerealizovano	
								Realizovano	Delimično realizovano	Nerealizovano	
								Realizovano	Delimično realizovano	Nerealizovano	
								Realizovano	Delimično realizovano	Nerealizovano	
CILJ IV	4.1.4 Pобољшање planiranja i realizacija budžeta	1.Ponovni pregled uputstva za planiranje i izvršenje budžeta	1.Ponovni pregled uputstva za planiranje i izvršenje budžeta	Januar 2020-Decebar 2020	OF	OL OJN PUBSK		Realizovano	Delimično realizovano	Nerealizovano	
								Realizovano	Delimično realizovano	Nerealizovano	
								Realizovano	Delimično realizovano	Nerealizovano	
								Realizovano	Delimično realizovano	Nerealizovano	

CILJ - V JAČANJE MEHANIZAMA UNUTRAŠNJE KONTROLE												
Br	Pod-cilj	Mere	Aktivnosti	Vremenski period	Glavne odogovornosti	U saradnji	Pokazatelji uspeha/izveštaj	Procena				
								Realizovano	Delimično realizovano	Nerealizovano	Napomena	
CILJ V	5.1 Jačanje unutrašnje kontrole	5.1.1 Vršenje ad-hoc revizije odlukom ministra u oblasti integriteta	1. Izveštaj o revidiranim aktivnostima u oblasti integriteta od strane JUR	Kontinuirano	JUR	MO						
			2. Sprovođenje preporuka MO/BSK-a koje proizilaze iz JUR za oblast integriteta	Kontinuirano	JUR	MO/BSK						
			1. Priprema i usvajanje izveštaja u oblasti sprovođenosti plana integriteta od strane inspektorata BSK-a	Kontinuirano	INSP	MO/BSK						
			2. Nadgledanje sprovođenosti preporuka koje daje inspekcija	Kontinuirano	INSP	MO/BSK						
	5.2 Jačanje mehanizama protiv korupcije pri MO	5.2.1 Identifikacija, analiza i procena rizika od korupcije	1. Identifikacija, analiza i procena rizika od korupcije na nivou odeljenja	Kontinuirano	MO	OJN OL OLJR OF						



REPUBLIKA E KOSOVËS

REPUBLIKA KOSOVA-REPUBLIC OF KOSOVO

MINISTRIA E MBROJTJES

MINISTARSTVO ODBRANE-MINISTRY OF DEFENSE