



**Republika e Kosovës**  
**Republika Kosova-Republic of Kosovo**  
*Qeveria -Vlada-Government*

*Ministria e Mbrojtjes*  
*Ministarstvo Odbrane / Ministry of Defense*

Njësia për të Drejtat e Njeriut dhe Barazi Gjinore / Jedinica za Ljudska Prava / Unit for Human Rights and Gender Equality

---

**POLITIKA**  
**ZA LJUDSKA PRAVA I RAVNOPRAVNOST POLOVA**  
**U MINISTARSTVU ODBRANE I KOSOVSKE BEZBEDNOSNE**  
**SNAGE**

Odobreno od strane:  
**Rrustem BERISHA**

---

**Ministar** **Ministarstvo Odbrane**  
**Datum: 28/03/2019**

## SADRŽAJ

Skraćenice.....	3
Reference.....	4
Definicije .....	5
Uvod.....	6
Dostignuća- Trenutna Situacija.....	7
Svrha.....	9
Ciljevi.....	9
Glavni principi .....	10
Sprovođenje.....	10
SWOT analiza .....	12
Prednosti.....	12
Nedostaci.....	13
Pretnje.....	13
Mogućnosti.....	13
Prioriteti .....	14
Zaključci.....	15

## SKRAĆENICE

MO- Ministarstvo Odbrane

KBS- Kosovske Bezbednosne Snage

JLPR- Jedinica za Ljudska Prava i Ravnopravnost Polova

RKS - Republika Kosova

KPZ- Kancelarija za Pitanja Zajednice

KP- Kancelarija Premijera

KDU- Kancelarija za dobro upravljanje

EU- Evropska Unija

SB- Savet Bezbednosti

OUN- Organizacija Ujedinjenih Nacija

PLP – Politika za Ljudska Prava

## REFERENCE

### Međunarodne konvencije i zakonski akti

1. Univerzalna Deklaracija o Ljudskim Pravima, UN, 10. decembar 1948;
2. Međunarodna konvencija o ekonomskim, socijalnim i kulturnim pravima, UN, Generalna skupština, decembar 1966;
3. Konvencija o Eliminisanje Svih Oblika Rasne Diskriminacije, UN, 21. decembra 1965, koja je stupila na snagu 4. januara 1969;
4. Konvencija o Eliminaciji Svih Oblika Diskriminacije Žena (CEDAW), UN, 1979, koja je stupila na snagu 3. septembra 1981;
5. Međunarodna konvencija o Civilnim i Političkim Pravima, UN, Generalna Skupština, koja je stupio na snagu 16. decembra 1966;
6. Konvencija UN o pravima osoba sa invaliditetom, usvojena od strane Generalne Skupštine;
7. Rezolucija Saveta Bezbednosti UN-a 1325, "Žene, mir i bezbednost", koja je stupila na snagu 2000. godine;
8. Zakon Evropske Unije (Članovi 2 i 3 - Promocija ravnopravnosti polova, Član 141 - Jednakost između žena i muškaraca na poslu i profesiji i Član 13 - diskriminacija pola unutar i izvan radnog mesta).

### Zakoni Republike Kosovo

1. Ustav Republike Kosovo usvojen 9. aprila 2008. godine, koji je stupio na snagu 15. juna 2008. godine, postavio je pravnu osnovu za osnivanje KBS i MKSB.
2. Zakon br. 06/L-122 za Ministarstvo Odbrane, Službeni List 1/2019, od 04.01.2019 (član 5, stav 1.18).
3. Zakon br. 06/L-123 o Kosovskim Bezbednosnim Snagama, Službeni List br. 1/2019, od 04.01.2019 (član 5).
4. Zakon br. 05/L-019 o Ombudsmanu
5. Zakon br. 05/L-020 o ravnopravnosti polova, Službeni List Republike Kosovo, br.16, 26. jun 2015;
6. Zakon br. 05/L-021, o Zaštiti od Diskriminacije, Službeni List Republike Kosovo, br. 16, 26 Jun, 2015;
7. Zakon o Obmudsmanu na Kosovu, Službeni List Republike Kosovo, br.16, 26. jun 2015;
8. Zakon br. 03/L-182 o Zaštiti od Nasilja u Porodici, Službeni List Republike Kosovo, br, 76/2010;
9. Strategija za integraciju ne većinskih zajednica u MO i KBS 2017-2020

## DEFINICIJE

1. **Pol** - podrazumeva društveno nastale uloge pripisane ženama i muškarcima, koje su stečeni identitet, promene tokom vremena i generalno promene unutar i između kultura;
  2. **Ravnopravnost polova** - je potpuno i ravnopravno ostvarivanje ljudskih prava žena i muškaraca. Nema diskriminacije na osnovu polova zasnovanih mogućnosti, deljenja resursa ili koristi i pristupa uslugama;
  3. **Jednake mogućnosti** - znači obezbeđivanje potpunog i ravnopravnog učešća muškaraca i žena u svim aspektima političkog, društvenog, kulturnog, obrazovnog i ekonomskog života, kao i u drugim oblastima određenim ovim ili drugim zakonom;
  4. **Jednak tretman** - jednak tretman bez direktne ili indirektno diskriminacije na osnovu pola i promovisanje rodne ravnopravnosti;
  5. **Posebne mere** - su privremene mere koje imaju za cilj garantovanje jednakih prava i promicanje ravnopravnosti polova u onim područjima gde postoji nejednakost.
  6. **Diskriminacija** - je svako razlikovanje, isključenje, ograničenje ili povlastica po bilo kom osnovu iz člana 1 (1) Zakona o zaštiti od diskriminacije, koji ima za cilj ili posledicu poništavanje, narušavanje priznanja, uživanje ili izvršavanje u njemu na isti način kao i drugi, osnovnih prava i sloboda priznatih Ustavom i drugim važećim zakonima u Republici Kosovo.
  7. **Afirmativne akcije** - su mere koje se poduzimaju kako bi se sprečile ili nadoknadile ugrožene grupe ili osobe povezane sa bilo kojim od osnova navedenih u članu (1) Zakona o zaštiti od diskriminacije. Ove radnje se ne smatraju diskriminacijom, već se koriste do svrhe za koju se te mere postižu.
- 
1. **Seksualno uznemiravanje** - označava bilo koji oblik neželjenog verbalnog, ne verbalnog ili fizičkog ponašanja seksualne prirode, sa namerom ili posledicom dodirivanja ili narušavanja dostojanstva osobe, i za stvaranje zastrašujućeg, neprijateljskog, ponižavajućeg, ograda;

## UVOD

Ustav Republike Kosovo kao najviši pravni i regulatorni akt iz svih oblasti ljudskog života, u drugom poglavlju, odnosno član 21 st. 1, odnosi se na oblast ljudskih prava, definišući ih kao “ *su neodvojiva, neotuđiva i neosporiva i čine osnov pravnog reda Republike Kosovo* ”. Ustav Kosova predviđa obavezu države da štiti i garantuje osnovna prava i slobode.

Republika Kosovo je razvila pravni okvir i druge mehanizme na centralnom i lokalnom nivou kako bi postigla zaštitu i poštovanje ljudskih prava, kao što su ravnopravnost polova i prava ne većinskih zajednica, pružajući jednake mogućnosti za sve bez razlika.

Perspektiva polova u MO i KBS je vitalna dimenzija, koja se sada proširuje na politike i planove implementacije na svim nivoima u svim jedinicama, brigadama, bataljonima, odeljenjima, sektorima i kancelarijama. Fokusirajući se na bezbednost, uloga žena postaje sve važnija, kao što su: operacije, upravljanje krizama, donošenje odluka i tako dalje. Obezbeđivanje ravnopravnosti polova ne bi trebalo posmatrati samo kao problem za žene, već i za društvo u celini, za sva institucionalna tela i mehanizme države, jer se barijere mogu jedino razgraditi i *de facto* postići ravnopravnost spolova koja je među najvećim. važna za socijalnu pravdu. Ali, pre svega, ravnopravnost polova treba posmatrati kao zajedničku i veoma važnu misiju svih državnih organa u smislu ispunjavanja ustavne i zakonske obaveze. Ravnopravnost polova je takođe važan element Strategije Evropske Unije, koja ima za cilj povećanje i poboljšanje uslova za žene i muškarce u svim sferama života, kroz eliminaciju svih oblika diskriminacije.

Rezolucija 1325 Saveta Bezbednosti Ujedinjenih nacija “Žene, mir i bezbednost” ima za cilj da integriše pol u sve aspekte bezbednosnog rada. Takođe ima za cilj da poveća zastupljenost žena na svim nivoima donošenja odluka u nacionalnim, regionalnim i međunarodnim institucijama.

Implementacija Rezolucije 1325 je podržana kroz nacionalne planove i strategije, uključujući politiku ljudskih prava i ravnopravnosti polova u MO i KSB.

Politika Ljudskih Prava (PLJP) u Ministarstvu Odbrane zasnovana je na nacionalnom i međunarodnom zakonodavstvu i fokusira se na ljudska prava, ravnopravnost polova i prava

zajednica u sektoru sigurnosti kao važnu vrednost i standard koji dodaje imidža MO/KBS i proces integracije u EU i NATO.

PIS obezbeđuje MO i KBS efikasnim, koordiniranim i održivim smernicama o zaštiti, unapređenju, poštovanju i promovisanju ljudskih prava i ravnopravnosti polova.

## **DOSTIGNUĆA - TRENUTNA SITUACIJA**

Ministarstvo Odbrane i Kosovske Bezbednosne Snage su institucije koje, na osnovu zakonske infrastrukture, obezbeđuju odgovarajuće okruženje sa sistemom vrednosti gde se ljudska prava, zajednice, devojčice i žene tretiraju sa dostojanstvom i jednakim mogućnostima kao vrednostima od suštinskog značaja za demokratski razvoj društva. Zaštita, promocija, poštovanje ljudskih prava, ravnopravnost polova i prava zajednica stalno su uključeni u ciljeve MO-a i KBS-a.

Ministarstvo Odbrane je osnovalo Jedinicu za ljudska prava i ravnopravnost polova (JLJP), koja deluje kao savetodavni, nadzorni i savetodavni mehanizam unutar MO i KSB-a, koji ima misiju štiti, unapređuje, afirmiše i promoviše ljudska prava stalnim angažovanjem u sprečavanju i borbu protiv diskriminacije, stvarajući okruženje koje pogoduje jednakim mogućnostima i pristupu u svim sferama bez razlike u smislu polova, jezika, nacionalne ili verske pripadnosti, u skladu sa važećim zakonodavstvom.

Sledeća tabela prikazuje stanje zastupljenosti zajednica i žena u broju i činu.

Njësitë		Struktura	Të lira në strukturë	Personel i pa sistemuar	Personel në menaxhim			
					Gjithsej personel	M	F	Minoritete
MFSK	Civil	136	7		129	93	36	4
	Ushtarak	68	3	3	68	64	4	0
KFT	Civil	100	0		100	83	17	1
	Ushtarak	258	7	7	258	228	30	17
<b>BMO Ushtarak</b>		815	15	31	831	753	78	83
<b>BRSB Ushtarak</b>		1164	94	3	1073	1004	69	124
<b>KDS Ushtarak</b>		195	3	14	206	188	18	22
<b>ATASHE</b>					7	7	0	0
<b>Gjithsej ushtarak</b>		2500	122	58	2436	2237	199	246
		64 pozita të lira						
<b>Përqindja ushtarak</b>		100%	2.56%		97.44%	91.83%	8.17%	10.10%
<b>Civil ne MFSK/FSK</b>		236	7		229	176	53	5
<b>Përqindja civil</b>		100%	2.97%		97.03%	76.86%	23.14%	2.18%
<b>REZERVA</b>		800	442		358	343	15	9
<b>Përqindja</b>		100%	55.25%		44.75%	95.81%	4.19%	2.51%
<b>KADET</b>					95	83	12	8
<b>GJITHSEJ USH/C</b>		3536	571		3125	2846	279	268
<b>Gjithsej ne %</b>		100%	16.15%		88.38%	91.07%	8.93%	8.58%

Tabela 1. Zastupljenost zajednica i žena u MO i KBS-u (Novembar 2018)

U Ministarstvu Odbrane (MO) sisteminirano je 36 civilne žene ili 27.69%, dok na rukovodećim pozicijama ima 9 žena ili 6,92%, u ukupnom broju civilnog osoblja u MO. Dok su žene u uniformi u MO-u 4 ili 6,15% od ukupnog broja vojnog osoblja u MO.

Vojne osoblje žena u KBS-u, takođe imaju važne položaje na komandnom nivou, kao što je zamenik komandanta, komandant kompanije, komandant voda. Broj oficira je 22 ili 6,21% u ukupnom broju oficira u MO/KSB. Dok, ukupan broj žena i devojaka koje su uniformisane u KBS po činu je sledeći: brigadni general-1, potpukovnik-3, major-4, kapetan-5, poručnik -6, potporučnik 3, zastavnik -2, stariji vodnik-12, vodnik-8, desetar-36, i vojnik -120.



## SVRHA

Ministarstvo Odbrane je posvećeno daljem razvoju svog uspeha u zaštiti, unapređenju i promovisanju ljudskih prava. Poštovanje ljudskih prava i osnovnih sloboda nije samo jedan od stubova demokratskog i modernog društva, već predstavlja važan element profesionalizma Ministarstva Odbrane i KBS-a.

Politika ljudskih prava i ravnopravnosti polova ima za cilj da pruži uputstvo i smernice za zaštitu, promociju ljudskih prava, ravnopravnost polova i ne većinske zajednice u MO/KBS u skladu sa ustavom zemlje, međunarodnim konvencijama i zakonodavstvom na snazi.

## CILJEVI

Ciljevi Politike za Ljudska Prava su:

1. Uspostavljanje i razvoj zastupljenosti polova i zajednica u MO i KBS;
2. Promovisanje zastupljenosti polova u procesu donošenja odluka;
3. Razvoj i unapređenje obrazovnih programa i obuke u MO/KBS za ljudska prava, ravnopravnost polova zajednice.

Cilj ove politike je da unapredi i promoviše jednake mogućnosti za sve, bez obzira na religiju, etničku pripadnost i pol u MO i KSB. Stalna obrazovanja pripadnika MO i KSB-a za ljudska prava promoviše i unapređuje organizacionu kulturu i stvara mogućnosti za podizanje svesti kako bi se prevazišle predrasude i zabranila diskriminacija i druga zlostavljanja.

MO i KBS ostaju posvećeni kontinuiranom poboljšanju životne sredine i radnih uslova za sve pripadnike bez razlike. Poštovanje ljudskih prava, uzimajući u obzir dostojanstvo, kulturu, etničku pripadnost i verska uverenja, stvara povoljnu radnu atmosferu i regulira odnos između pripadnika svih zajednica. Kroz ove aktivnosti MO/KBS će i dalje biti pouzdan i privlačan za sve zajednice na Kosovu.

Da bi se postigli objektivni i strateški ciljevi ove politike, izradiće se Akcioni Plan koji je sastavni deo Politike.

## GLAVNI PRINCIPI

Osnovni principi za sprovođenje ciljeva politike ljudskih prava su:

1. Ravnopravnost polova, uslov za pravednu, stabilnu i razvijenu organizaciju;
2. Osetljivost i jednak tretman prema specifičnim potrebama polova;
3. Prepoznavanje, vrednovanje i poštovanje različitosti;
4. Zaštita od diskriminacije;
5. Nulta tolerancija u odnosu na nasilje nad ženama.

Sprovođenje ciljeva Politike vrši se kroz interne mehanizme MO i KBS u među-institucionalnoj koordinaciji i saradnji na osnovu obaveza koje proizilaze iz Ustava zemlje, zakona, podzakonskih akata, strategija i drugih politika na nacionalnom nivou.

## SPROVOĐENJE

1. Uz podršci cilju uspostavljanja i razvoja zastupljenosti polova i zajednica u MO i KSB-u, politika daje smernice za potpuno, ravnopravno i nepristrasno i direktno ili indirektno postupanje prema svim osobama bez razlike, u skladu sa Ustav zemlje, međunarodne konvencije i zakonodavstvo na snazi kroz:

- 1.1.Organizovanje specifičnih informativnih kampanja kao dodatna afirmativna mera za podsticanje devojaka i žena i zajednica da postanu deo MO i KBS.
- 1.2.Svest javnosti o poštovanju ljudskih prava, ravnopravnosti polova i zajednica u MO i KBS kroz dokumentarne, brošure i druge pisane i elektronske materijale.
- 1.3.Identifikovanje izazova u vezi sa poštovanjem ljudskih prava, ravnopravnosti polova i prava zajednica kroz istraživanja, ankete i periodične analize i preduzimanje mera za sprečavanje, minimiziranje i eliminisanje ovih izazova.

1.4. Organizovanje seminara za promociju i podizanje svesti o vrednostima multietničkih snaga.

2. Uz podršci cilja za unapređenju zastupljenosti polova u procesu donošenja odluka, Politika daje pruža instrukcije angažovanju MO i KBS-a kako bi se poboljšala uloga ovog pola u donošenju odluka putem:

2.1. Stvaranje mogućnosti za obuku i razvoj karijere.

2.2. Uključivanje devojčica i žena u procese donošenja odluka, kako u odborima tako i u različitim radnim grupama.

2.3. Povećanje broja devojaka i žena na rukovodećim pozicijama tokom vežbi, obuke i operacija.

2.4. Organizovanje okruglih stolova i debata o podizanju uloge žena u donošenju odluka.

3. Uz podršci cilja za razvoju i unapređenju obrazovnih programa i obuka u MKBS-u/KSB-u za ljudska prava, ravnopravnost polova i zajednice, politika pruža smernice za razvoj programa za podizanje svesti - obrazovanje putem:

3.1. Pregleda, modifikovanje i unapređenje programa/modula za ljudska prava, ravnopravnost polova i zajednice, u osnovnoj obuci, u saradnji sa Komandom za Doktrinu i Obuku.

3.2. Uključivanje modula za ljudska prava, ravnopravnost polova i zajednice, posebno Rezolucija 1325 Savet Bezbednosti UN-a „Žene, mir i bezbednost“ u kurseve razvoja karijere za podoficira i oficira.

Uspostavljanje i razvoj zastupljenosti polova i zajednica, razvoj i unapređenje obrazovnih programa i obuka, kao i napredak i zastupljenost žena u procesu donošenja odluka su ciljevi koji obavezuju MO i KSB i sastavni su deo svih planova, uopšteno i konkretizovano aktivnostima u Akcionom Planu ove Politike.

## SWOT ANALIZA

Politika za ljudska prava, između ostalog, ima za cilj da pruži i identifikuje interne i eksterne faktore koji mogu imati uticaj na njegovu realizaciju.

U tom cilju, politika se zasniva na razvoju SWOT (smart) analize kako bi se naglasile prednosti, nedostaci, pretnje i mogućnosti.

## PREDNOSTI

Interni faktori koji proizlaze iz SWOT analize su sledeći:

- Postojanje potpunog pravnog okvira i institucionalnih mehanizama na nacionalnom nivou koji garantuju ljudska prava i osnovne slobode;
- Spremnost MO-a i KBS-a za dalju afirmaciju i unapređenje ljudskih prava, ravnopravnosti polova i zajednica;
- Organizovanje kampanja regrutovanja posvećenih samo ženskom polu i zajednicama kako bi se postigla njihova zastupljenost u skladu sa standardima.

## NEDOSTACI

Drugi unutrašnji faktori koji predviđa SWOT analiza su sledeći nedostaci:

- Niska zastupljenost žena na rukovodećim pozicijama i donošenju odluka;
- Nedovoljna zastupljenost žena na opštem nivou;
- Ne usklađivanje internih pravila za porodijsko odsustvo za žene u uniformi sa nacionalnim zakonodavstvom;
- Nedostatak normativne regulative za tretman trudnica zbog prirode usluga i uslova rada;
- Nedostatak oblika izveštavanja u vezi sa seksualnim uznemiravanjem i diskriminacijom.

## PRETNJE

Spoljni faktori koji predviđa SWOT analiza su:

- Izazovi žena u pružanju usluga i prihvatanju koncepta jednakih usluga;
- Porodični/socijalni uticaji kao rezultat promene građanskog/bračnog statusa zbog specifičnosti usluga.

## MOGUĆNOSTI

SWOT analiza predviđa postojanje mogućnosti kao spoljnih faktora koji su:

- Postojanje dovoljnih i kvalifikovanih kandidata za regrutovanje i služenje u MO i KBS-u;
- Rezolucija 1325 Saveta Bezbednosti Ujedinjenih nacija i njena implementacija.

## PRIORITETI

Na osnovu SWOT analize prioriteti politike su:

- Uključivanje integracije pola u sve politike, dokumente i zakonodavstvo Ministarstva odbrane i KBS-a;
- Uključivanje budžetiranja pola u sve oblasti kako bi se osiguralo poštovanje principa jednakosti pola;
- Jednaka zastupljenost na konferencijama, obukama, seminarima u zemlji i inostranstvu;
- Preferencijalni tretman, regrutovanja i zapošljavanje i napredovanje na radna mesta i druge mere u bilo kojoj oblasti gde postoji nejednakost;
- Poduzimanje **privremenih** posebnih mera za postizanje stvarne ravnopravnosti pola, gde postoji nejednakost, u skladu sa postojećim zakonskim zahtevima.

## ZAKLJUČCI

Politika ljudskih prava MO-a i KBS-a, sa postojećom programskom i organizacionom praksom, ima za cilj ravnopravno ostvarivanje dostojanstva i ljudskih prava za sve, bez obzira na pol, religiju ili etničku pripadnost.

Pravni mehanizmi MO-a i KBS-a će biti u funkciji sprovođenja ove politike, dodajući potrebu za aktivnim učešćem i efektivnom saradnjom svih vojnih i civilnih pripadnika MO i KBS-a. Politika osigurava da svi pripadnici MO i KBS-a odražavaju vrednosti ljudskih prava, ravnopravnost polova i poštovanje različitosti u svojim stavovima i aktivnostima.

Kontinuirani pregled i praćenje sprovedenih aktivnosti je važno i u skladu sa svrhom politike.

Istraživanje, ankete i analize će biti deo aktivnosti usmerenih na postizanje ciljeva politike.

JLJP će izveštavati i davati tekuće preporuke o stanju ljudskih prava, rodne ravnoteže i zajednica u MO i KBS.

Sastavni deo Politike o ljudskim pravima i ravnopravnosti polova je Akcioni Plan, koji uključuje konkretne aktivnosti za implementaciju ciljeva ove politike.

Politika će biti revidirana po potrebi na osnovu analiza, preporuka i naučenih lekcija tokom implementacije preliminarnih.